

КОПІЯ



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Митрополита Василя Липківського, 45, м. Київ-35, 03680,
тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42
<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 1760-р/пк-ск від 09.08.2016

вих. лист від 10.08.2016 № 20-144/03-3490-93

Товариство з обмеженою
відповідальністю "ГЕРЦ"

вул. Єврейська, 2 А,
м. Одеса, 65014

Апарат виконавчого органу
Київської міської ради (Київської
міської державної адміністрації)

вул. Хрещатик, 36, м. Київ, 01044

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба
України

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія), ознайомившись зі скаргою товариства з обмеженою відповідальністю "ГЕРЦ" (надалі – Скаржник) б/д б/н (zareєстрованою в Комітеті 08.08.2016 за № 8-20/2716-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо порушення Апаратом виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (надалі – Замовник) порядку проведення процедури закупівлі – "ДК 021:2015: код 72212000-4. 62.01.1 Послуги щодо проектування та розроблення у сфері інформаційних технологій (72212000-4 Послуги з розробки прикладного програмного забезпечення)(Створення інформаційної системи "Реєстр територіальної громади міста Києва)", 1 черга" [оголошення № 124094 оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу, бюлетень від 27.05.2016 № 100(27.05.2016)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

На момент прийняття цього рішення у Колегії відсутні підстави для залишення Скарги без розгляду, плату за подання цієї Скарги внесено відповідно до статті 18 Закону

вх. в ХМДА 26259
big 12.08.16

України "Про здійснення державних закупівель" (платіжне доручення від 05.08.2016 № 5711).

Скаржник повідомляє про порушення Замовником порядку проведення Процедури закупівлі та просить, зокрема, встановити наявність порушень Процедури закупівлі Замовником, зобов'язати Замовника скасувати рішення про відхилення пропозиції конкурсних торгів Скаржника та відмінити Процедуру закупівлі.

Для з'ясування обставин, викладених у Скарзі, та прийняття рішення необхідно отримати додаткову інформацію, документи та матеріали, що стосуються проведення Замовником Процедури закупівлі.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8 та статтею 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Прийняти скаргу товариства з обмеженою відповідальністю "ГЕРЦ" б/д б/н (zareestrovany в Комітеті 08.08.2016 за № 8-20/2716-ДЗ) до розгляду.

Рішення може бути оскаржене до суду у встановлений Законом строк.

Розгляд Скарги відбудеться 07.09.2016 об 11.00 за адресою: вул. Митрополита Василя Липківського, 45, кім. 111, м. Київ.

У разі перенесення розгляду Скарги суб'єкта оскарження та Замовника буде додатково повідомлено про дату та час розгляду Скарги.

Голова Колегії



Н. СИДОРЕНКО



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Митрополита В. Липківського, 45, м. Київ-35, 03680,
тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42
<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

10.08.2016 № 20-29.2/03-3492-93

**Апарат виконавчого органу Київської
міської ради (Київської міської
державної адміністрації)**

вул. Хрещатик, 36, м. Київ, 01044

Про надання інформації

Постійно діючою адміністративною колегією Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель здійснюється розгляд скарги товариства з обмеженою відповідальністю "ТЕРЦ" (надалі – Скаржник) б/д б/н (zareєстрованої в Комітеті 08.08.2016 за № 8-20/2716-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо порушення Апаратом виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (надалі – Замовник) порядку проведення процедури закупівлі – "ДК 021:2015: код 72212000-4. 62.01.1 Послуги щодо проектування та розробляння у сфері інформаційних технологій (72212000-4 Послуги з розробки прикладного програмного забезпечення)(Створення інформаційної системи "Реєстр територіальної громади міста Києва"), 1 черга" [оголошення № 124094 оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу, бюлетень від 27.05.2016 № 100(27.05.2016)] (надалі – Процедура закупівлі).

Враховуючи наведене, керуючись абзацами першим та другим частини одинадцятої статті 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель" необхідно **протягом трьох робочих днів** з дня отримання цього запиту надати Колегії наступну інформацію та копії документів:

1. Документацію конкурсних торгів щодо Процедури закупівлі (зі змінами та доповненнями) та інші документи, які стосуються зазначеної документації конкурсних торгів.
2. Реєстр видачі документації конкурсних торгів щодо Процедури закупівлі.
3. Реєстр отриманих пропозицій конкурсних учасників Процедури закупівлі.
4. Протоколи засідань комітету з конкурсних торгів, які стосуються проведення зазначеної процедури, зокрема: протоколи обрання процедури закупівлі, внесення змін, розкриття, оцінки та акцепту пропозицій конкурсних торгів учасників Процедури закупівлі тощо.
5. Пропозиції конкурсних торгів **всіх** учасників Процедури закупівлі (разом з усіма документами, що вимагалися документацією конкурсних торгів).

6. Копії запитів, звернень, скарг, що надійшли від осіб, які приймали участь у Процедурі закупівлі (у разі наявності) та відповіді на них (у разі наявності).

7. Ґрунтовні пояснення з наданням підтверджуючих документів по суті Скарги. *назаров*

8. Всі документи, які були надані Замовником для оприлюднення на веб-порталі Уповноваженого органу, що стосуються зазначеної процедури закупівлі та докази оприлюднення цієї інформації.

9. Витяг з річного плану державних закупівель (зі змінами та доповненнями), що стосується зазначеної процедури закупівлі.

За можливості ви можете надати додаткові відомості, які, на ваш погляд, сприятимуть всебічному та об'єктивному встановленню обставин розгляду Скарги.

Відповіді надати на кожне поставлене питання згідно із нумерацією.

Відповідь на запит має бути підписана керівником Замовника або уповноваженою особою, прошита, пронумерована та завірена власною печаткою.

У разі наявності великої кількості документів, матеріали розбити на томи, кількість аркушів в одному томі не повинна перевищувати 250 сторінок.

Згідно з абзацом першим та другим частини одинадцятої статті 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель" відповідна інформація, копії документів та матеріалів повинні бути завірені Замовником належним чином.

Завірені неналежним чином інформація, документи та матеріали не будуть взяті до уваги Колегією під час розгляду Скарги.

За наявності інформації з обмеженим доступом просимо позначити її відповідним чином або подати в опечатаному конверті окремо із позначкою на конверті та кожній сторінці "інформація з обмеженим доступом". Така інформація буде використана згідно з чинним законодавством.

У разі не надання інформації, документів та матеріалів щодо проведення зазначеної процедури закупівлі, органом оскарження відповідно до абзацу третього частини одинадцятої статті 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель" буде розглянуто Скаргу та прийнято рішення на її підставі та в межах отриманої за Скаргою інформації.

Додаток:

Копія Скарги на 4 арк. в 1 прим.

Голова Колегії



Н. СИДОРЕНКО



65014, Г. ОДЕССА, УЛ. ЕВРЕЙСКАЯ, 2А
ТЕЛ./ФАКС: (0482) 30 00 32
E-MAIL: GERC@GERC.ODESSA.UA

Орган оскарження: Антимонопольний комітет України

вул. Урняцького, 45, м. Київ, 03035

Суб'єкт оскарження: ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ
ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ГЕРЦ»

Місцезнаходження: 65014, місто Одеса,
вулиця Єврейська, 2 А

Код ЄДРПОУ: 30587514

Тел.: (0482) 30-00-33

Електронна пошта: anatoliy@gerc.ua

Замовник: Апарат виконавчого органу Київської
міської ради (Київської міської
державної адміністрації)

Місцезнаходження: 01044, місто Київ,
вулиця Хрещатик, 36

Поштова адреса: 01044, місто Київ, вулиця
Хрещатик, 36

Оголошення № 124094 від 27.05.2016 р.

Оприлюднене на веб-порталі

Уповноваженого органу з питань

закупівель, бюлетень від 27.05.2016 р.

№100 (27.05.2016)

СКАРГА

на рішення про відхилення пропозицій конкурсних торгів

27 травня 2016 року на веб-порталі Уповноваженого органу з питань закупівель було оприлюднене оголошення №124094 про закупівлю ДК 016:2010 62.01.1 «Послуги щодо проектування та розробляння у сфері інформаційних технологій», (ДК 021:2015 72212000-4 Послуги з розробки прикладного програмного забезпечення) (Створення інформаційної системи «Реєстр територіальної громади міста Києва»), 1 черга, замовником якого виступив Апарат виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), місцезнаходження якого: 01044, місто Київ, вулиця

АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ

УКРАЇНИ (АЗ)

ДАТА 08.08.2016

В. М. 2-20/271Р-ДР

Хрещатик.

Ознайомившись з документацією конкурсних торгів Замовника, ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ГЕРЦ» прийняло рішення про прийняття участі в зазначених торгах.

«01» липня 2016 року до 12 год. 00 хв. ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ГЕРЦ» надало безпосередньо Замовнику (за адресою: 01044, місто Київ, вулиця Хрещатик, 36, кабінет №723) свою пропозицію конкурсних торгів. Пропозиція конкурсних торгів була подана в письмовій формі за підписом Генерального директора ТОВАРИСТВА З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ГЕРЦ» Петковця Анатолія Миколайовича, пронумерована, прошита та скріплена печаткою у запечатаному конверті. До неї ввійшли документи згідно реєстру наданих документів (копія додається).

Розкриття пропозицій конкурсних торгів відбулося о 15 год. 00 хв. «01» липня 2016 року. В результаті розгляду та оцінки пропозицій конкурсних торгів Замовником наша пропозиція була відхилена на підставі того, що вона не відповідає вимогам документації конкурсних торгів. Про таке рішення Замовника нам стало відомо «01» серпня 2016 року, коли ми отримали електронною поштою лист Анатолію виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) вих. №09/018-26 від 29.07.2016 р. (копія додається).

Причинами прийняття такого рішення стали, на думку Замовника, наступні недоліки, перелічені в зазначеному листі:

1) В порушення пункту 3 приміток до додатку 1 документації конкурсних торгів «Калькуляція кошторисної вартості послуги згідно технічних вимог, у тому числі і розрахунки витрат за кожною статтею» (сторінка 15 пропозиції конкурсних торгів) не містить вартості ліцензії на право використання програмних засобів криптографічного захисту інформації, що не дає змогу оцінити реальну вартість пропозиції ТОВ «Герц».

2) Ліцензійний договір між ТОВ «НОКК СОФТ» та ТОВ «Герц» (сторінки 189 - 196 пропозиції конкурсних торгів) не містить переліку програмно-апаратних засобів криптографічного захисту інформації, що не дає змоги встановити відповідно до пункту 4 розділу 1 додатку 2 документації конкурсних торгів, чи мають вони позитивний експертний висновок Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України та чи відповідають вимогам, наведеним у п.3.11 додатку 5 ДКТ.

3) Ліцензійний договір між ТОВ «НОКК СОФТ» та ТОВ «Герц» (сторінки 189 - 196 пропозиції конкурсних торгів) закінчений на право застосування програмно-апаратних засобів криптографічного захисту інформації, а пунктом 3.11 Технічних вимог (додаток 5 до документації конкурсних торгів) передбачено використання виключно програмних засобів криптографічного захисту інформації.

ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ГЕРЦ» категорично не погоджується з таким рішенням Замовника про відхилення пропозиції конкурсних торгів, з наступних підстав:

1) Вартість, в тому числі, ліцензії на право застосування та розповсюдження програмно-апаратних засобів криптографічного захисту інформації частково міститься (але не перелічено, враховуючи наявність слова «тобто» в рядках «Інші витрати» п.п. 1. - 4. Калькуляції кошторисної вартості послуги згідно технічних вимог, у тому числі і розрахунки витрат за кожною із статтею, наданої ТОВАРИСТВОМ З ОБМЕЖЕНОЮ

ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ГЕРЦ» у складі пропозиції конкурсних торгів (сторінки 15 – 18 Пропозиції).

Також слід повідомити, що між ТОВАРИСТВОМ З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «НОКК СОФТ», у якості Ліцензіара, та ТОВАРИСТВОМ З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ГЕРЦ», у якості Ліцензіата, укладено Ліцензійний договір № 160112-01 від 12.01.2016 року щодо надання Ліцензіаром Ліцензіату права на застосування та розповсюдження програмно-апаратних засобів криптографічного захисту інформації, копію якого наведено у складі пропозиції конкурсних торгів (сторінки 189 – 196 Пропозиції).

Як вбачається, вказаний Ліцензійний договір було укладено сторонами до дати оприлюднення оголошення № 124094 на веб-порталі Уповноваженого органу з питань закупівель, тому що відповідна ліцензія необхідна в насі для господарської діяльності, яку провадить ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ГЕРЦ». Відповідно до цього, витрати за цією статтею лише частково включені до наведеної Калькуляції, тому ще відповідна ліцензія отримана не виключно для виконання послуг, передбачених технічними вимогами документації конкурсних торгів, а вже була в наявності до оприлюднення оголошення.

2) Як зазначено в п. 1), нами надано копію Ліцензійного договору № 160112-01 від 12.01.2016 року, укладеного між ТОВАРИСТВОМ З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «НОКК СОФТ», у якості Ліцензіара, та ТОВАРИСТВОМ З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ГЕРЦ», у якості Ліцензіата, щодо надання Ліцензіаром Ліцензіату права на застосування та розповсюдження програмно-апаратних засобів криптографічного захисту інформації. Крім цього, нами надано копії позитивних експертних висновків Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України, виданих на ім'я ТОВ «НОКК СОФТ» (сторінки 197 – 216 Пропозиції) щодо програмного забезпечення, саме яке входить до складу програмно-апаратних засобів криптографічного захисту інформації, що надаються за вищевказаним Ліцензійним договором. Копії вказаних документів були надані ТОВ «НОКК СОФТ» при підписанні Ліцензійного договору.

Відповідно до цього, доводи Замовника з приводу вказаного питання не відповідають дійсності, тому що зазначені позитивні експертні висновки підтверджують відношення програмного забезпечення до програмно-апаратних засобів криптографічного захисту інформації, наданих за вищевказаним Ліцензійним договором, що також підтверджується п. 3.3. Ліцензійного договору.

3) Згідно з п. 4. Таблиці, наведеній в п. 1. Документи, що надаються Учасниками для підтвердження відповідності кваліфікаційним критеріям та іншим вимогам Додатку 2 документації конкурсних торгів, чітко вказано, що одним з таких документів є Ліцензійний договір або інший документ, що підтверджує право на застосування та розповсюдження програмно-апаратних засобів криптографічного захисту інформації, що мають позитивний експертний висновок Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України та відповідають вимогам, наведеним у додатку 5 даної документації конкурсних торгів.

Як зазначено у п. 2), нами було надано копію Ліцензійного договору щодо надання права на застосування та розповсюдження програмно-апаратних засобів

криптографічного захисту інформації. Тобто предмет цього договору є таким, як того потребують зазначені вимоги документації конкурсних торгів Замовника.

Посилання ж Замовника на п. 3.11 додатку 5 документації конкурсних торгів є некоректними, адже в ньому не йде мова про перелік документів, які повинен надати учасник у складі своєї пропозиції. Натомість вищевказаний Додаток 2 документації конкурсних торгів чітко регламентує перелік та навіменування документів, які повинні бути надані учасником.

Більш того, слід зауважити, що програмно-апаратні засоби є набором технічних і програмних засобів, що працюють спільно для виконання завдань. Навіть якщо п. 3.11 додатку 5 документації конкурсних торгів передбачено застосування лише програмних засобів, то наявність програмно-апаратних засобів тим більше дає змогу виконувати необхідні завдання.

Враховуючи вищевказане, вважаємо що рішення Замовника про відхилення пропозиції конкурсних торгів ТОВАРИСТВА З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ГЕРЦ» є некоректним, та при його складанні ним були порушені та недотримані принципи, встановлені ст. 3. Закону України «Про здійснення державних закупівель».

На підставі викладеного, керуючись ст.ст. 16. та 18. Закону України «Про здійснення державних закупівель»,

ПРОСИМО:

1. Встановити наявність порушення процедури закупівлі Замовником.
2. Скасувати рішення Замовника про відхилення конкурсної пропозиції ТОВАРИСТВА З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ГЕРЦ».
3. Призупинити процедуру закупівлі на строк до внесення рішення за скаргою.
4. Відмінити результати конкурсних торгів.

ДОДАТКИ:

1. Копія документації конкурсних торгів;
2. Копія листа Замовника вих. №09/018-26 від 29.07.2016 р. про відхилення пропозиції конкурсних торгів;
3. Копія ліцензійного договору № 160112-01 від 12.07.2016 р.;
4. Копії позитивних експертних висновків Державної служби спеціального зв'язу та захисту інформації України, виданих на ім'я ТОВ «НОЕК СОФТ»;
5. Платіжне доручення, яке свідчить про внесення плати за подання скарги до органу оскарження;
6. Копія документів, підтверджуючих відправлення пошти скарги Замовнику.

Генеральний директор



А.М. Петкогло