

РЕЗУЛЬТАТИ

*позапланового аудиту діяльності Муніципального закладу вищої освіти «Київська академія мистецтв» (далі – МЗВО «КАМ») протягом 2021 року
(аудиторський звіт від 26.07.2022 № 070-2-1-04/9).*

Основою інтелектуального, духовного, фізичного і культурного розвитку особистості, її успішної соціалізації, економічного добробуту, запорукою розвитку суспільства, об'єднаного спільними цінностями і культурою, та держави є освіта.

Мистецька освіта передбачає здобуття спеціальних здібностей, естетичного досвіду і ціннісних орієнтацій у процесі активної мистецької діяльності, набуття особою комплексу професійних, у тому числі виконавських, компетентностей та спрямована на професійну художньо-творчу самореалізацію особистості і отримання кваліфікацій у різних видах мистецтва.

Саме з цією метою у 1994 році за розпорядженням Представника Президента України у місті Києві від 01.02.1994 була створена Київська дитяча Академія мистецтв. На сьогодні Муніципальний заклад вищої освіти «Київська академія мистецтв» притримується концепції щодо отримання в рамках одного закладу безперервної мистецької освіти, тобто дошкільної, повної загальної середньої, спеціалізованої фахової (мистецької) та мистецької вищої освіти від першого класу до отримання диплому про вищу освіту.

Протягом 2021 року в структурному підрозділі МЗВО «КАМ» Київській дитячій Академії мистецтв імені М.І. Чембержі навчалося 396 учнів, що становить 69 % від ліцензійного обсягу (570 осіб), середня наповненість класів становить до 14 учнів (396 учнів / 29 класів).

За інформацією щодо контингенту здобувачів вищої освіти станом на 01.11.2021 встановлено, що загальна кількість студентів Академії становила 55 осіб. Усього в 2021 році до Академії зараховано 19 осіб, тобто 63% від ліцензованого обсягу (30 осіб), та видано 14 дипломів.

За результатами дослідження окремих питань діяльності МЗВО «КАМ» можна зробити висновок, що створена модель управління виконання покладених на МЗВО «КАМ» функцій та завдань загалом є спрямованою на досягнення передбачуваних завдань та цілей, видатки здійснювалися в межах асигнувань, затверджених у кошторисах, і свою діяльність максимально спрямували на розвиток мистецтва столиці.

Проте, через відсутність дієвих механізмів контролю за їх фінансовою дисципліною існують ризики неефективного використання бюджетних коштів, недоотримання доходів та збереження комунального майна і, як наслідок, аудиторами встановлено порушень та недоліків на загальну суму **905,8 тис. грн.** (у тому числі внаслідок недоотримання доходу – 885,8 тис. грн).

Так, по-перше, керівництвом МЗВО «КАМ» не повною мірою забезпечено належне виконання та контроль за виконанням завдань і положень, визначених Статутом та положеннями, зокрема:

- передбачена фахова передвища освіта в МЗВО «КАМ» не надається і створений за документами Вищий мистецький колеж по факту не функціонує;
- склалася ситуація, що відділи, які відповідно до Статуту є структурними підрозділами МЗВО «КАМ», по факту є підрозділами у складі КДАМ ім. М.І. Чембержі;
- не забезпечено повною мірою укомплектованість студентами з підготовки фахівців ступеня бакалавра. Зокрема, в 2020 році до вищого закладу було зараховано 29 осіб, що становить майже 97% від ліцензійного обсягу, а в 2021 році – 19 осіб, що становить 63% від ліцензійного обсягу;
- не повною мірою забезпечено ефективне та раціональне використання бюджетних коштів через неналежну організацію й координацію роботи працівників закладу.

По-друге, відсутність дієвого механізму розподілу трудових і матеріальних ресурсів при особливості організації роботи МЗВО «КАМ» як закладу спеціалізованої мистецької освіти, що забезпечує здобуття початкової і профільної мистецької освіти одночасно зі здобуттям

повної загальної середньої освіти на всіх її рівнях та вищої освіти із використанням єдиної матеріально-технічної бази, призводить до ризику прийняття хибних управлінських рішень на основі нечітких та нереалістичних величин потреб.

Відповідно, існуюча система планування та використання бюджетних коштів на 2021 рік у МЗВО «КАМ» не забезпечує належним чином об'єктивною інформацією стосовно наявних ресурсів для раціонального і ефективного управління бюджетними ресурсами та прийняття виважених рішень щодо їх використання, що призводить до недотримання бюджетних нормативів при складанні та виконанні бюджетних програм, зокрема:

- планування та затвердження видатків загального фонду на заробітну плату працівників структурних підрозділів МЗВО «КАМ», які одночасно виконують роботу на своїх робочих місцях як для вищого закладу, так і для середньої спеціалізованої мистецької школи, на загальну суму 14 111,2 тис. грн без проведення будь-якого пропорційного перерозподілу, а лише по програмі за КПКВК 1011023 «Надання загальної середньої освіти спеціалізованими закладами загальної середньої освіти»;

- планування та затвердження видатків загального фонду на придбання предметів, матеріалів, обладнання та інвентарю, на оплату послуг (крім комунальних), видатків на оплату комунальних послуг та енергоносіїв, видатків на оплату інших енергоносіїв та інших комунальних послуг, які нероздільно використовуються у фінансово-господарській діяльності закладу всіма учасниками освітніх процесів, тобто і Академією, і середньою спеціалізованою мистецькою школою, на загальну суму 3 404,2 тис. грн без проведення будь-якого пропорційного перерозподілу, а лише по програмі за КПКВК 1011023 «Надання загальної середньої освіти спеціалізованими закладами загальної середньої освіти».

По-третє, Всупереч вимогам законодавства МЗВО «КАМ» надаються платні освітні послуги та інші платні послуги на курсах розвитку для дітей від 4 до 6 років за вартістю, яка економічно не обґрунтована, що призвело до ситуації, коли:

- прийняття керівництвом МЗВО «КАМ» рішення щодо забезпечення необхідної кількості набору студентів шляхом зменшення розміру вартості таких послуг призвело до диспропорційного співвідношення вартості навчання, визначеної за регіональним замовленням і на умовах контракту;

- внаслідок неприймання до уваги при визначенні вартості освітньої послуги на підготовку одного студента в МЗВО «КАМ» на 2021 рік щорічного рівня інфляції в Україні закладом недоотримано доходу розрахунково щонайменше у сумі 19,0 тис. грн;

- в результаті заокруглення розрахункової вартості платних послуг на курсах розвитку для дітей від 4 до 6 років в меншу сторону зменшено плановий розмір надходження коштів від їх надання, що, як наслідок, призвело до ризику недоотримання протягом 2021 року коштів розрахунково в сумі 36,9 тис. грн;

- за результатами перерахунку розрахунків вартості платних послуг на курсах розвитку для дітей від 4 до 6 років встановлено заниження розрахункових витрат у 1,5 разів від фактичних витрат, що свідчить про незабезпечення покриття витрат, пов'язаних із їх наданням, що, як наслідок, призвело до недоотримання коштів протягом 2021 розрахунково у сумі 829,9 тис. гривень.

По-четверте, внаслідок неналежної координації дій між користувачами земельних ділянок (Департаментом культури та Оболонською РДА) та балансоутримувачем (МЗВО «КАМ») з питань, пов'язаних зі збереженням та використанням комунального майна, існують ризики щодо його схоронності на земельній ділянці, відведеній для реалізації інвестиційного проєкту з будівництва приватної школи, що, як наслідок, призводить до ризику втрати комунального майна (інженерних мереж, доріг і тротуарів, огорожі тощо) на суму щонайменше 20,0 тис. гривень.

По-п'яте, внаслідок неналежної організації контролю за обліком та управлінням майном склалася ситуація, коли:

- по всіх досліджуваних 13 інвентарних одиницях споруд МЗВО «КАМ» відсутні акти введення в експлуатацію, а в інвентарних картках відсутні відомості щодо основних якісних та кількісних показників цього основного об'єкта, зокрема неможливо встановити, скільки погонних метрів довжина огорожі, які конструкції передбачені в спортивному майданчику, яка довжина інженерних мереж, де територіально вони розміщені тощо, що унеможлиблює їх ідентифікацію (крім будівлі і спортивного майданчика) в натурі на предмет відповідності тим об'єктам, які обліковуються по бухгалтерському обліку;

- балансова вартість будівлі, споруд, насаджень не відповідає справедливій (ринковій) їх оцінці, є значно нижчою, що створює ризик викривлення (заниження) вартості активів установи.

Більш ніж у 92% (12 із 13 одиниць) досліджуваних об'єктів нульова або наближена до нуля вартість, а об'єкти використовуються і приносять установі користь (теплопостачання, водопостачання, каналізація, огорожа тощо).

По-шосте, невжиття достатніх і своєчасних заходів щодо списання непридатного для подальшого використання 100 % зношеного легкового автомобіля із первісною вартістю 58,9 тис. грн та відображення його вартості у складі основних засобів МЗВО «КАМ» призвело до відображення в бухгалтерському обліку майна, яке вже не є активом, і відповідно до викривлення бухгалтерської та фінансової звітності за 2021 рік, що суперечить НП(С)БОдс 121 «Основні засоби» і статті 1 Закону України «Про бухгалтерський облік та фінансову звітність в Україні».

Враховуючи вищевикладене, беручи до уваги результати аналізу фінансово-господарської діяльності МЗВО «КАМ», аудитори вважають, що за умови впровадження виважених та продуктивних управлінських рішень та дотримання належного рівня фінансово-бюджетної дисципліни існує вагомий потенціал досягнення поставленої мети та підвищення його рейтингової привабливості.

Врахування

Станом на 07.09.2022

вжитих заходів за результатами позапланового аудиту діяльності Муніципального закладу вищої освіти «Київська академія мистецтв» (далі – МЗВО «КАМ») протягом 2021 року

№ п/п	Висновок (результат) аудиту/доказова база	Рекомендовані заходи	Стан врахування рекомендацій	Ефект від впровадження рекомендацій, тис. грн з ПДВ		Причини неврахування
				Фінансовий	Економічний	
1	<p>Керівництвом МЗВО «КАМ» не повною мірою забезпечено належне виконання та контроль за виконанням завдань і положень, визначених Статутом та положеннями, зокрема:</p> <ul style="list-style-type: none"> • передбачена фахова передвища освіта в МЗВО «КАМ» не надається і створений за документами Вищий мистецький колеж по факту не функціонує; • склалася ситуація, що відділи, які відповідно до Статуту є структурними підрозділами МЗВО «КАМ», по факту є підрозділами у складі КДАМ ім. М.І. Чембержі; • не забезпечено повною мірою укомплектованість студентами з підготовки фахівців ступеня бакалавра. Зокрема, в 2020 році до вищого закладу було зараховано 29 осіб, що становить майже 97% від ліцензійного обсягу, а в 2021 році – 19 осіб, що становить 63% від ліцензійного обсягу; • не повною мірою забезпечено ефективне та раціональне використання бюджетних коштів через належну організацію й координацію роботи працівників закладу. 	<p>Керівництву МЗВО «КАМ» з метою забезпечення якісного і належного виконання покладених на нього завдань та прийняття результативних управлінських рішень, пов'язаних із реалізацією функціональних повноважень, розглянути питання щодо перерозподілу функцій працівників та зміни організаційної структури МЗВО «КАМ», у тому числі шляхом моніторингу функцій і завдань посадових осіб закладу, прийняття відповідних управлінських рішень та зміни штатного розпису.</p>	Частково			<p>У листі від 25.08.2022 № 060/01/10-06/177 МЗВО «КАМ» повідомило, що керівникам структурних підрозділів надано відповідне доручення щодо здійснення перегляду положень про підрозділи та посадових обов'язків підлеглих. Після завершення відпускнуго періоду буде видано відповідне розпорядження ректора щодо перегляду положень про структурні підрозділи та посадових інструкцій з урахування змін структури закладу.</p>
2	<p>Відсутність дієвого механізму розподілу трудових і матеріальних ресурсів при особливості організації роботи МЗВО «КАМ» як закладу спеціалізованої мистецької освіти, що забезпечує здобуття початкової і профільної мистецької освіти одночасно зі здобуттям повної загальної середньої освіти на всіх її рівнях та вищої освіти із використанням єдиної матеріально-технічної бази, призводить до ризику прийняття хибних управлінських рішень на основі нечітких та нереалістичних величин потреб.</p> <p>Відповідно, існуюча система планування та використання бюджетних коштів на 2021 рік у МЗВО «КАМ» не забезпечує належним чином об'єктивною інформацією стосовно наявних ресурсів для раціонального і ефективного управління бюджетними ресурсами та прийняття виважених рішень щодо їх використання, що призводить до недотримання бюджетних нормативів при складанні та виконанні бюджетних програм, зокрема:</p> <ul style="list-style-type: none"> ➢ планування та затвердження видатків загального фонду на заробітну плату працівників структурних підрозділів МЗВО «КАМ», які одночасно виконують роботу на своїх 	<p>Департаменту культури з метою вирішення питання щодо визначення спеціальних механізмів до розподілу видатків між КПКВК для специфічних (об'єднаних середніх, передвищих і вищих) закладів освіти в межах однієї установи:</p> <ul style="list-style-type: none"> - провести консультації з оформленням протокольного доручення за участю структурних відділів бухгалтерського обліку і фінансів з питань щодо планування та фінансування подібних гібридних навчальних закладів з дотриманням бюджетного законодавства; - звернутися до Міністерства фінансів України стосовно питання можливого визначення окремого КПКВК для таких особливих навчальних закладів. 	Не виконано			<p>У листі від 25.08.2022 № 060/01/10-06/177 МЗВО «КАМ» повідомило, що на сьогодні підготовлено та направлено до Департаменту культури лист від 09.08.2022 № 060/01/10-06/160 щодо способів та можливостей виконання запропонованого заходу. Результати проведеної спільної роботи із органом управління буде поінформовано додатково.</p>

<p>робочих місцях як для вищого закладу, так і для середньої спеціалізованої мистецької школи, на загальну суму 14 111,2 тис. грн без проведення будь-якого пропорційного перерозподілу, а лише по програмі за КПКВК 1011023 «Надання загальної середньої освіти спеціалізованими закладами загальної середньої освіти»;</p> <p>➤ планування та затвердження видатків загального фонду на придбання предметів, матеріалів, обладнання та інвентарю, на оплату послуг (крім комунальних), видатків на оплату комунальних послуг та енергоносіїв, видатків на оплату інших енергоносіїв та інших комунальних послуг, які нероздільно використовуються у фінансово-господарській діяльності закладу всіма учасниками освітніх процесів, тобто і Академією, і середньою спеціалізованою мистецькою школою, на загальну суму 3 404,2 тис. грн без проведення будь-якого пропорційного перерозподілу, а лише по програмі за КПКВК 1011023 «Надання загальної середньої освіти спеціалізованими закладами загальної середньої освіти».</p>					
<p>3</p> <p>Всупереч вимогам законодавства МЗВО «КАМ» надаються платні освітні послуги та платні послуги на курсах розвитку для дітей від 4 до 6 років за вартістю, яка економічно не обґрунтована, що призвело до ситуації, коли:</p> <ul style="list-style-type: none"> - прийняття керівництвом МЗВО «КАМ» рішення щодо забезпечення необхідної кількості набору студентів шляхом зменшення розміру вартості таких послуг призвело до диспропорційного співвідношення вартості навчання, визначеної за регіональним замовленням і на умовах контракту; - внаслідок неприймання до уваги при визначенні вартості освітньої послуги на підготовку одного студента в МЗВО «КАМ» на 2021 рік щорічного рівня інфляції в Україні закладом недоотримано доходу щонайменше розрахунково в сумі 19,0 тис. грн; - в результаті заокруглення розрахункової вартості платних послуг на курсах розвитку для дітей від 4 до 6 років у меншу сторону зменшено плановий розмір надходження коштів від їх надання, що, як наслідок, призвело до ризику недоотримання протягом 2021 року коштів розрахунково в сумі 36,9 тис. грн; - за результатами перерахунку розрахунків вартості платних послуг на курсах розвитку для дітей від 4 до 6 років встановлено заниження розрахункових витрат у 1,5 разів від фактичних витрат, що свідчить про незабезпечення покриття витрат, пов'язаних із їх наданням, що, як наслідок, призвело до недоотримання коштів протягом 2021 року розрахунково в сумі 829,9 тис. гривень. 	<p>Забезпечити усунення недоліків, пов'язаних із наданням платних освітніх послуг та інших платних послуг, шляхом визначення вартості платних послуг (калькуляції) на базі економічно обґрунтованих витрат, пов'язаних із їх організацією, в тому числі за рахунок правильно визначеного розміру накладних затрат.</p>	<p>Не виконано</p>			<p>У листі від 25.08.2022 № 060/01/10-06/177 МЗВО «КАМ» повідомило, що через оголошений військовий стан на всій території України заклад не планує з 01.09.2022 (у новому навчальному році) надавати додаткові платні послуги. Разом із цим, опрацювання переліку та вартості освітніх та додаткових платних послуг, які будуть надаватись у новому навчальному році, ускладняється прийняттям Київською міською радою рішення від 23.06.2022 № 4754/4795 «Про реорганізацію Муніципального закладу вищої освіти «Київська академія мистецтв» та Київського університету імені Бориса Грінченка шляхом злиття та утворення Київського столичного університету імені Бориса Грінченка».</p> <p>Таким чином, перегляд вартості освітньої платної</p>

					послуги - плати за навчання студентів, та додаткових платних послуг - груп розвитку дітей, які надаються МЗВО «КАМ» буде здійснено після завершення військового стану. Результати повідомлять пізніше.
4	Внаслідок неналежної координації дій між користувачами земельних ділянок (Департаментом культури та Оболонською РДА) і балансоутримувачем (МЗВО «КАМ») з питань, пов'язаних зі збереженням та використанням комунального майна, існують ризики щодо його схоронності на земельній ділянці, відведеній для реалізації інвестиційного проекту з будівництва приватної школи, що, як наслідок, призводить до ризику втрати комунального майна (інженерних мереж, доріг і тротуарів, огорожі тощо) на суму щонайменше 20,0 тис. грн.	Керівництву МЗВО «КАМ» вжити заходів щодо забезпечення схоронності та використання комунального майна, в тому числі шляхом направлення листів до Оболонської РДА та Департаменту культури з питань використання земельних ділянок і майна (споруд) та забезпечення збереження / відшкодування вартості майна, яке перебуває на балансі закладу, до початку будівництва приватної школи.	Виконано		X
5	Внаслідок неналежної організації контролю за обліком та управлінням майном склалася ситуація, коли: <ul style="list-style-type: none"> по всіх досліджуваних 13 інвентарних одиницях споруд МЗВО «КАМ» відсутні акти введення в експлуатацію, а в інвентарних картках відсутні відомості щодо основних якісних та кількісних показників цього основного об'єкта, зокрема неможливо встановити, скільки погонних метрів довжина огорожі, які конструкції передбачені в спортивному майданчику, яка довжина інженерних мереж, де територіально вони розміщені тощо, що унеможливує їх ідентифікацію (крім будівлі і спортивного майданчика) в натурі на предмет відповідності тим об'єктам, які обліковуються по бухгалтерському обліку; балансова вартість будівлі, споруд, насаджень не відповідає справедливій (ринковій) їх оцінці, є значно нижчою, що створює ризик викривлення (заниження) вартості активів установи. Більш ніж у 92% (12 із 13 одиниць) досліджуваних об'єктів нульова або наближена до нуля вартість, а об'єкти використовуються і приносять установі користь (теплопостачання, водопостачання, каналізація, огорожа тощо).	Вжити заходів щодо покращення організації контролю за обліком та управлінням майном, у т.ч. шляхом: <ul style="list-style-type: none"> відновлення актів введення в експлуатацію будівлі, споруд, провести інвентаризацію споруд; розгляду питання щодо проведення за необхідністю дооцінки основних засобів, які мають 100% знос, але використовуються у господарській діяльності закладу. 	Частково		У листі від 25.08.2022 № 060/01/10-06/177 МЗВО «КАМ» повідомило, що наказом від 08.08.2022 № 17-агд утворено постійно діючу комісію, за наслідками діяльності якої буде усунуто недоліки у бухгалтерському обліку щодо відновлення актів закладу про введення до експлуатації будівлі та споруд навколо будівлі. Видано наказ від 19.08.2022 № 18-агд про проведення позапланової інвентаризації. Результати проведеної інвентаризації щодо дооцінки комунального майна будуть надіслані додатково.
6	Невжиття достатніх і своєчасних заходів щодо списання непридатного для подальшого використання 100 % зношеного легкового автомобіля із первісною вартістю 58,9 тис. грн та відображення його вартості у складі основних засобів МЗВО «КАМ» призвело до відображення в бухгалтерському обліку майна, яке вже не є активом, і відповідно до викривлення	Вжити заходів щодо забезпечення відображення в бухгалтерському обліку і звітності достовірних даних щодо активів, які перебувають на балансі закладу, в тому числі шляхом списання з	Частково		У листі від 25.08.2022 № 060/01/10-06/177 МЗВО «КАМ» повідомило, що відповідно до наказу від 17.08.2022 № 10-од створено комісію із списання

бухгалтерської та фінансової звітності за 2021 рік, що суперечить НП(С)БОдс 121 «Основні засоби» і статті 1 Закону України «Про бухгалтерський облік та фінансову звітність в Україні».

балансу непридатного для експлуатації легкового автомобіля OPEL OMEGA.

легкового автомобіля, яка вже склала і підписала акт інвентаризації майна на списання. Проте на сьогодні роботу із списання автомобіля призупинено. Вжиття заходів буде продовжено після завершення дії воєнного стану, про що додатково повідомлять.

Начальник відділу

Ошовська Т.В.