

## Результати аудиту ефективності в Управлінні освіти Шевченківської районної у м. Києві державної адміністрації в частині оцінки системи організації послуг із забезпечення гарячим харчуванням школярів

Проведеним порівняльним аналізом запланованих та фактичних витрат на гаряче харчування у 2013 році та у I півріччі 2014 року відхилення від запланованих показників становило 80%, що пояснюється відсутністю відповідного бюджетного фінансування.

Під час аудиту ефективності дотримання норм харчування в загальноосвітніх школах та ШДС (НВК) вибірковою звіткою за травень та вересень 2014 року встановлено виконання норм на рівні 62-70% від норм, встановлених постановою КМУ від 22.11.04 №1591. Разом з тим, відмічається позитивна динаміка (в бік збільшення) виконання норм на початку навчального року 2014-2015 з кінцем 2013-2014.

Для визначення якості та ефективності послуг, що надаються, у ході аудиту здійснено зустрічні звірки з КП «Школяр» та КП «Школярик». Обстеження приміщень більшості їдалень встановлено, що 90% шкіл не мають їдалень, в яких можна одночасно нагодувати всіх дітей закладу. Тому харчування здійснюється відповідно до затверджених графіків у два – три прийоми. У переважній більшості після першого та другого уроків. Перерви між уроками 10 – 15 хвилин і маленькі діти не встигають поспіdatи. Наслідок - великий відсоток відходів.

Вибірковим аналізом дотримання КП «Школярик» та КП «Школяр» норм харчування у навчальних закладах встановлено, що норми харчування на 100% не витримуються. Фактично норми харчування можуть бути забезпечені тільки за рахунок взаємозаміни.

На КП «Школярик» та КП «Школяр» облік продуктів харчування ведеться в сумовому виразі, без зазначення кількості товару.

При фактичній перевірці харчоблоків ЗНЗ № 73, 82, 153, 41, які обслуговуються **КП «Школярик»**, встановлено наступне: асортимент буфетної продукції забезпечується в переважній більшості за рахунок придбаних виробів (кондитерські та хлібобулочні вироби, соки тощо), на харчоблоках вищенаведених навчальних закладів дотримується чистота, ведеться температурний режим холодильного обладнання.

При фактичній перевірці харчоблоків ЗНЗ №101, 106, ліцею №38 ім. В.М. Молчанова, які обслуговуються **КП «Школяр»** встановлено, що на холодильних камерах відсутній лист температурного режиму, наявність ємностей з соленими огірками та квашеною капустою без відповідного маркування, в окремих буфетах відсутнє меню на асортимент готової продукції та прейскурант на продукцію власного виробництва. Асортимент буфетної продукції, в переважній більшості, забезпечується за рахунок придбаних виробів (печиво, соки тощо).

Аналіз закупівельних цін на КП «Школяр» на основні продукти харчування у порівнянні з середньо ринковими показав, що закупівельні ціни, в окремих випадках, перевищують середньо ринкові по м. Києву, що може суттєво впливати на виконання норм харчування учнів. КП «Школяр» не надав до аудиту договори на вивезення, утилізацію ТПВ та харчових відходів з харчоблоків, хоча дана вимога передбачено умовами договорів на надання послуг з гарячого харчування.

Під час аналізу процедур відкритих торгів, здійснених вибіркоким способом, виявлено порушення та недоліки, які негативно вплинули на загальний стан проведення закупівель, а саме:

- внаслідок того, що КП «Школяр», КП «Школярик» та Управління освіти створені та контролюються Шевченківською районною в м. Києві державною адміністрацією, то відповідно до умов Закону України «Про здійснення державних закупівель» (далі – Закон), мають ознаки пов'язаних осіб. Крім того, Управління освіти здійснює координацію та контроль за діяльністю КП «Школяр», що свідчить про пов'язаність осіб, і, в свою чергу, є порушенням ст.17 Закону;

- не дотримано вимоги чинного законодавства з питань державних закупівель, більшість з яких аналогічні щодо відкритих торгів: ч. 1 ст. 29 Закону - Замовником не відхилено пропозиції учасників, які не відповідають умовам ДКТ; ст. 30 - Замовником не відмінено торги, в зв'язку з відхиленням пропозицій конкурсних торгів; ч. 5 ст. 40 Закону - умови договору про закупівлю не відповідають змісту пропозиції конкурсних торгів учасника-переможця;

- недотримано вимог розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (КМДА) від 11.09.09 №1036 «Про вдосконалення порядку здійснення внутрішнього фінансового контролю» (зі змінами) в частині повного розміщення інформації в електронній інформаційно-аналітичній системі «Закупівлі міста Києва»;

- відсутність належного контролю та аналізу/моніторингу закупівельних цін на продукти харчування для шкіл-дитячих садків, які перевищують середні роздрібні ціни у торгівельній мережі за відповідні періоди, надані Головним управлінням статистики в м. Києві, що створює ризик неефективного використання коштів розрахунково **5,82 тис.грн.**;

- не здійснюється належний контроль за виконанням договорів на поставку товарів, що призвело до поставки товарів (сиру) з невідповідними термінами споживання, без супровідних документів, які підтверджують їх якість, безпечність та несвоєчасну поставку, що свідчить про неефективне використання коштів розрахунково на суму **122,98 тис. грн.**

Також, виявлені невідповідності ведення обліку щодо кількості учнів, які харчуються в закладах, згідно меню-вимог та відомостей з класними журналами. Зокрема, в ШДС «Кобзарик» не забезпечено належне зберігання класного журналу відповідно до вимог чинного законодавства.

Вищезазначене не відповідає вимогам Положення про Управління освіти, затвердженого розпорядженням Шевченківської районної в місті Києві державної адміністрації від 29.12.2010 № 21.

Таким чином, виходячи з викладених порушень та недоліків, можна зробити висновок, що Управлінням освіти, належно не була організована система внутрішнього контролю за виконанням договорів, відповідністю супровідних документів, що підтверджують якість і безпечність продуктів харчування, а також не проводився результативний аналіз/моніторинг закупівельних цін на продукти харчування, що не відповідає вимогам ст.22 та 26 Бюджетного кодексу України.